**Давидовська Г. І.**

канд. істор. наук

*старший викладач кафедри*

*фундаментальних та спеціальних дисциплін*

*Чортківського навчально-наукового інституту підприємництва і бізнесу*

*Тернопільського національного економічного університету*

**УКРАЇНА У ЗАГАЛЬНІЙ СИСТЕМІ ПРЕФЕРЕНЦІЙ**

Торгівля – це один із найбільш ефективних інструментів, які сприяють розвитку економіки. При збільшенні обсягів торгівлі країн, що розвиваються, підвищується рівень доходів від експорту, стає інтенсивніша індустріалізація та стимулюється диверсифікація їх економічних систем. Тарифні преференції являються класичним інструментом досягнення цих цілей.

Тарифні преференціїявляються пільгами, які надаються у процесі реалізації зовнішньоторговельної політики на умовах взаємності чи в односторонньому порядку щодо товарів, які при переміщенні через митний кордон звільняються від справляння мита, зниження ставок мита або встановлення тарифних квот на ввезення товарів. Це означає, що товар, який імпортується з країн, що розвиваються, не підлягатиме нормальним митним зобов’язанням.

Також тарифні преференції стимулюють покупців промислово розвинутих країн імпортувати товари з країн, що розвиваються, і в такий спосіб покращувати їхні конкурентні позиції на міжнародних ринках.

Загальна система тарифних преференцій – система митних пільг, які розвинені країни надають країнам, що розвиваються. Ці пільги полягають у зниженні мита на готові товари з країн, що розвиваються. Пільги регламентовані сесією Конференції ООН з торгівлі та розвитку 1964 р. у Нью-Делі. Україна до цієї системи приєдналась в 1994 р. [1].

Всезагальна система преференцій – система митних пільг, які надаються розвинутими [капіталістичними](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BF%D1%96%D1%82%D0%B0%D0%BB%D1%96%D0%B7%D0%BC) країнами державам, що розвиваються. Ці пільги полягають у зниженні [митних зборів](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D1%82%D0%BD%D0%B5_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D1%83%D0%BB%D1%8E%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F) на готові вироби з країн, що розвиваються, або в повному їх скасуванні. У міжнародному праві це система надання особливих пільг тій чи іншій державі в галузі торгівлі.

Загальна система преференцій на користь країн, що розвиваються Generalized System of Preferences (GSP) – це система пільгових митних тарифів на товари, що вивозяться країнами, що розвиваються. Рекомендація про створення ВСП, прийнята в 1964 році в рамках ЮНКТАД, передбачала, що преференції (пільгові ставки митного тарифу) надаються країнам, що розвиваються, кожною розвиненою країною індивідуально шляхом введення внутрішнім законодавством пільгових мит на товари, що ввозяться з країн, що розвиваються, не вимагаючи за це будь-яких зустрічних взаємних поступок з боку країн, що розвиваються. ВСП охоплює майже всі промислові товари і частину сільськогосподарських товарів. В рамках СОТ правову основу для ВСП створює «Рішення про диференційований і більш сприятливий режим, взаємність та більшу участь країн, що розвиваються», прийняте в рамках ГАТТ в 1979 році і відоме також як «загальне дозвільне застереження» (General Enabling Clause), що діє в СОТ. Реальна практика використання ВСП розвиненими країнами показала багато випадків застосування прихованих і явних обмежень щодо країн, що розвиваються в рамках цієї системи: використання кількісних обмежень і принципу градації (скорочення розміру преференцій у міру підвищення рівня економічного розвитку країни-одержувача преференції) [2].

Уперше схему Загальної системи преференцій було застосовано в ЄС у 1971 р. Товарам, імпортованим з країн-бенефіціарів Загальної системи преференцій, тобто країн, що діють на умовах преференційної торгівлі, ЄС надавав можливість безмитного доступу або заниженого рівня тарифів, залежно від погоджених домовленостей преференційної торгівлі. За допомогою Загальної системи преференцій ЄС значно розширив можливості преференційного доступу до своїх ринків для країн, які розвиваються. Серед подібних систем промислово розвинутих країн Загальна система преференцій ЄС була найбільш сприятливою. Так, у 2003 р. імпорт у межах Загальної системи преференцій становив 52 млрд євро. У 1999-2003 рр., застосовуючи Загальну систему преференцій ЄС, частка країн, що розвиваються, у загальних обсягах імпорту ЄС зросла у відсотках з 33 до 40.

Загальна система преференцій ЄС впроваджується згідно з десятилітніми циклами, для кожного з яких розробляються загальні принципи, визначені у відповідних розпорядженнях Ради ЄС. Загальна система преференцій, чинна в 1995-2005 рр., стосувалась імпорту з найменш розвинутих країн, що сплачували мито при виході на ринок ЄС і не підлягали безмитній торгівлі відповідно до Угод найбільшого сприяння.

Програма застосування Загальної системи преференцій у 2006- 2015 рр. була затвердженою у 2004 р. Відповідно до неї 27 червня 2005 р. згідно Розпорядження Ради ЄС № 980/2005 (чинне від 01.01.2006 до 31.12.2008) було затверджено нову схему Загальної системи преференцій. Реформа, запропонована комісаром П. Мендельсоном, спростила цю схему завдяки зменшенню кількості домовленостей від п’яти до трьох. Загалом схема Загальної системи преференцій охопила триста додаткових одиниць найменувань товарів переважно сільського та рибного господарства. Нові положення Загальної системи преференцій щодо спеціальних схем заохочення сталого розвитку та ефективного управління (“ЗСП-плюс”, або “ЗСП+” заохочення), які застосовуються з 1 липня 2005 р., були спрямовані на особливо вразливі країни, що ратифікували та ефективно впровадили ключові міжнародні конвенції щодо сталого розвитку, охорони праці та ефективного управління. Вони також охопили близько 7200 найменувань товарів, що ввозяться в ЄС без мита.

Таким чином, у період з 01.01.2006 р. до 31.12.2008 p., згідно з новою Загальною системою преференцій ЄС, для країн-бенефіціарів діяло три види домовленостей, які передбачали, що:

* всі країни-бенефіціари отримують переваги загальної домовленості;
* спеціальні заохочувальні домовленості для сталого розвитку та ефективного управління (“ЗСП+”) надають додаткові переваги для країн, що послуговуються міжнародними стандартами захисту прав людини та охорони праці, навколишнього середовища, боротьби із розповсюдженням наркотичних засобів, а також ефективного управління (Рішення Європейської Комісії 2005/924/ЄС щодо переліку ЗСП+ країн-бенефіціарів);
* спеціальні домовленості для найменш розвинутих країн, відомі як ініціатива “Усе, крім зброї” (“Everything But Arms”(ЕВА)), застосовуються для найбільш сприятливого ставлення, з метою надання найменш розвинутим країнам “безмитного та необмеженого” доступу до ринку ЄС.

Перевагою нової системи є також забезпечення преференційного доступу для країн, частка імпорту яких до ЄС є низькою. Групи товарів з країн-бенефіціарів, які в певному секторі налічують понад 15 % загального обсягу імпорту ЄС у межах країн Загальної системи преференцій, “виключаються” та припиняють отримувати переваги від преференційного доступу. У випадку з текстилем “поріг виключення” встановлено на рівні 12,5 %, так само, як і для одягу. В умовах нового режиму “виключено” 80 % експорту Китаю, хоча він залишився в межах Загальної системи преференцій. Як і за попереднього режиму, індійський текстиль не має переваг від преференційного доступу, в той час як експорт одягу залишається в рамках Загальної системи преференцій.

У процесі реформування залишаються правила походження товару, що безпосередньо впливають на можливості застосування Загальної системи преференцій. Основні зміни стосуватимуться спрощення та, за доцільності, пом’якшення цих правил для забезпечення більшого доступу країн, що розвиваються, на ринок ЄС. Нині розроблено нові принципи та підходи щодо реформування чинної Загальної системи преференцій, серед яких: адекватні правила визначення походження товару, ефективні процедури встановлення та контролю походження, забезпечення захисту навколишнього середовища. Ці положення, що були впроваджені до 2008 p., підлягають нормативному оформленню.

Отже, нова Загальна система преференцій залишалася незмінною до кінця 2008 p., забезпечуючи стабільність та передбачуваність для імпортерів та експортерів. Наприкінці цього періоду був переглянутий розподіл преференцій з метою кращого забезпечення потреб розвитку кожної країни [3].

З 1 жовтня 2017 року набуло чинності застосування додаткових тимчасових автономних торговельних преференцій Європейського союзу для України, які будуть чинними протягом трьох років. Переговори в Євросоюзі і узгодження нових норм протривали більше року – іще у вересні 2016 року Європейська комісія схвалила рішення для збільшення торговельних преференцій Україні. Європейським парламентом врешті було схвалено це рішення 4 липня, Радою ЄС його затверджено 17 липня, остаточно підписали його 13 вересня [4].

Преференції поза межами режимів вільної торгівлі – це додаткові можливості безмитних доступів для ряду важливих видів промислової та агрохарчової продукції з точки зору вітчизняного експорту.

Товари, на які запроваджені преференції, повинні експортуватися до ЄС за різних умов. Наприклад, для таких промислових товарів, як мідні та алюмінієві вироби, взуття, рідкокристалічні екрани тощо, ставка увізного мита буде знижуватися з моменту набуття чинності регламенту.

Преференції запроваджуються ЄС односторонньо. Але до України ставиться низка умов: дотримуватися демократичних прав і принципів та основних свобод людини і верховенства права, продовжувати боротьбу з корупцією, дотримуватися умов рівних можливостей у працевлаштуванні, відмовитись запроваджувати нові або збільшувати наявні мита чи збори або кількісні чи адміністративні обмеження на імпорт із Євросоюзу, дотримуватися правил щодо походження виробів і продуктів [5].

Єдиною необхідною умовою для того, щоб скористатися даною преференцією являється наявність сертифікату перевезення EUR.1.

Для агрохарочової продукції також запропоновані додаткові тарифні квоти. Як і основні, додаткові тарифні квоти відкриваються за двома принципами:

**–**  “перший прийшов – перший отримав” для оброблених томатів, меду, виноградного соку, ячмінної крупи та борошна, вівса;

**–**  на базі ліцензій – для кукурудзи, пшениці, ячменю, борошна та гранул із нього.

Можна поглянути на торгівлю продуктами, на які ЄС надає преференції, з боку імпорту ЄС, а не зі сторони нашого експорту. Для повної картини щодо цих товарів необхідно скористатись статистикою з Євростату за 2016 рік.

Беззаперечним фактом являється те, що по багатьох товарах, які входять до додаткових торговельних преференцій, Україна має досить значні обсяги експорту.

Насамперед, це буде агрохарчова продукція. Тут у нас присутня суттєва порівняльна перевага та великі частки ринку Євросоюзу.

При квоті в межах вільної торгівлі на 2016 рік 5 тис. тонн державами-членами ЄС було завезено 36,8 тис. тонн нашого меду. Це становить близько 19% загального імпорту меду до ЄС. Автономними преференціями пропонується нам додаткова щорічна квота на мед в обсязі 2,5 тис. тонн.

На рахунок оброблених томатів  ситуація аналогічна. Імпорт з України становить біля 10% від загального імпорту ЄС та при квоті в рамках ПВЗВТ в 10 тис. тонн отримали додаткову квоту в рамках ДТП в обсязі 3 тис. тонн.

|  |
| --- |
|  |

Можливо це виглядає як незначне збільшення. Водночас не варто забувати про те, що починаючи ще із запровадження Євросоюзом у 2014 році в односторонньому порядку автономних торговельних преференцій українськими виробниками була доведена їхня конкурентоспроможність на ринку ЄС, суттєво збільшений експорт та складено конкуренцію внутрішнім виробникам держав-членів ЄС.

У випадку встановлення ЄС ставки увізного мита, відмінної від 0%, Україна буде мати можливість продовжувати експорт за ставкою 0%. Крім того, існують ще і глобальні квоти в рамках СОТ, якими Україна також може скористатися.

На рахунок промислової частини додаткових торговельних преференцій, то, на жаль, українськими товарами зайнята невелика частка в імпорті ЄС (від 2% до 20%). З точки зору нашої статистики частки експорту відповідних товарів до ЄС будуть складати від 20 до 90% нашого експорту.

Водночас преференцією у вигляді скасування увізного мита вже сьогодні, не застосовуючи домовлений в рамках ПВЗВТ перехідний період, відкриваються для наших виробників додаткові можливості. Адже вже є присутність з даними товарами на ринку ЄС.

Для стимулювання експорту промислової продукції служить розпочатий у 2017 році в березні діалог Україна-ЄС високого рівня щодо горизонтальних питань та окремих секторів промисловості.

Одними з ключових цілей даного діалогу являється залучення вітчизняної промисловості до європейських, глобальних та регіональних ланцюгів створення доданої вартості та розвиток кооперації з підприємствами держав-членів ЄС.

Зустрічі та обговорення можливості співпрацювати за такими напрямками, як аерокосмічна галузь та автоіндустрія вже відбулися. До кінця року планувалося проведення зустрічей за напрямками легкої та видобувної промисловості. Заплановані також обговорення за напрямками машино- та суднобудування.

Українськими виробниками використовуються можливості експорту в рамках тільки 26 із 40 доступних тарифних квот. Можливості експорту промислової продукції використовуються також не повною мірою.

Необхідно здійснювати нарощення обсягів експорту до ЄС, відходити від експортування виключно сировинних товарів та експортувати товари з високим ступенем обробки.

Згідно статистики бачимо, що європейські споживачі купують наші товари. Тому, українськими виробниками повинна експортуватися до ЄС готова продукція замість сировини та напівфабрикатів [6].

Прийняття такого рішення та його втілення залежить виключно від українських виробників та експортерів.

Призначенням Генералізованої системи преференцій США (the U.S. Generalized System of Preference – GSP/ГСП)  являється сприяння економічному зростанню в країнах, які розвиваються, наданням пільгового безмитного режиму ввезення на територію США біля 5 тисяч видів товарів із визначених американським урядом країн-бенефіціарів ГСП (120 країн і територій, в тому числі і Україна). Приблизно 3500 з них доступні всім країнам ГСП, а приблизно 1500 з них доступні виключно для найменш розвинених країн-бенефіціарів [7].

ГСП була заснована 1976 року згідно із Законом США “Про торгівлю” 1974 року. Після перерви на два роки, яка виникла у зв’язку із завершенням строку чинності ГСП 1 серпня 2013 року автоматично припинила свою дію, 29 червня 2015 року Президентом США Б. Обамою був підписаний прийнятий Конгресом Закон “Про розширення торгових преференцій” (Trade Preferences Extension Act 2015), який передбачав відновлення дії ГСП до 31 грудня 2017 року.

Преференції програми ГСП були відновлені з 29 липня 2015 року, що дало можливість для безмитного ввезення на територію США більше 3,5 тисяч видів товарів з нашої країни.

До продукції, яка підпадає під безмитний режим ввезення в рамках ГСП, включається досить широкий асортимент промислових товарів, окремі будівельні матеріали, різні види хімічних речовин та мінералів, частини до двигунів, феросплави, деякі види рибної і сільськогосподарської продукції.

Згідно оцінок експертів в рамках ГСП Україною протягом 2012 – 2016 років щорічно експортувалося до США товарів на суму від 26 до 70 млн. дол. США, у т.ч. пігменти та заготовки на основі діоксину титану, титан, сировину для кондитерських виробів, феромарганець, окремі види нафтопродуктів, карбід бору, вентилятори, вироби з дерева, алюміній, бурильні інструменти та обладнання, також окремі види оптики та шоколадної продукції тощо.

У 2016 році в рамках цієї програми американські компанії імпортували товарів і сировини на суму 18,95 млрд. дол. США, з України в тому числі на суму більше 56 млн. дол. США (що склало 9,1% від загального імпорту з України – 609 млн. дол. США).

Злагоджені та цілеспрямовані дії посприяли прийняттю президентом США Б. Обамою 30.09.2015 рішення щодо повернення низки товарів українського експорту до США під сферу дії ГСП, що надало можливість їх безмитного ввезення на територію США.

Українські товари, які були повернені під дію ГСП представлено в таблиці 1. Зазначений крок дозволив збільшити експорт української продукції до США та надав додаткових конкурентних переваг українській продукції.

Таблиця 1

Українські товари, що повернені під дію Генералізованої системи преференцій США

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Назва товару** | **Код** | **Обсяг поставок з України до США у 2016 році (дол. США)** | **Ввізне мито (%)** |
| рідкісні гази, крім аргону | 2804.29.00 | понад 24,7 млн.  | 3,7 |
| частини до залізничних локомотивів або моторних вагонів трамвая або рухомого складу | 8607.19.03 | понад 954 тис.  | 0,4 |
| макуха та інші тверді залишки виділення жирів та олії із соняшникового насіння | 2306.30.00 | понад  50 тис. | 0,45 центів за кг |

На сьогодні одним із пріоритетів Мінекономрозвитку є необхідність у якнайширшому інформуванні українських товаровиробників про можливості використовування переваг Генералізованої системи преференцій США.

Використання ГСП здійснює суттєве підвищення конкурентоспроможності експорту окремих груп вітчизняних товарів на американський ринок, оскільки при застосуванні ГСП відбувається зниження витрат через отримання безмитного режиму для товарів, які підпадають під дію ГСП.

Враховуючи позбавлення Російської Федерації доступу до ГСП наприкінці 2014 року, як країни, яка вже не відповідає критеріям цієї програми, Україна має можливість претендувати на додаткові вивільнені продуктові ніші (РФ входила в десятку країн – найбільших реципієнтів пільгового режиму ГСП та щорічно здійснювала експорт продукції на понад 0,4 млрд. дол. США в рамках цієї програми не сплачуючи імпортне мито). У 2016 році частка використання ГСП становила 56%  від загального імпорту українських товарів до США в рамках ГСП.

Якщо українські товари підпадають під дію ГСП, слід у повній мірі використовувати переваги цієї програми і повідомляти своїх американських партнерів про застосування ГСП під час експорту до США.

22 грудня 2017 р. офіс торговельного представника США оприлюднив заяву Президента Дональда Трампа щодо доступу країн, що розвиваються, до Генералізованої системи преференцій США (GSP).

Адміністрацією Президента США було ухвалено рішення про часткове призупинення преференцій у рамках GSP для України з відтермінуванням рішення на 120 днів.

Як відомо, однією з основних претензій США до України у рамках “Спеціальної доповіді 301” довгий час була непрозора діяльність організацій колективного управління майновими правами у сфері авторського і суміжних прав. В рамках реформи системи захисту інтелектуальної власності 20 грудня 2017 року Урядом України був ухвалений законопроект “Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського і (або) суміжних прав” [8].

**Література**

1. Загородній А. Г., Фінансово-економічний словник / А. Г.Загородній, Г. Л. Вознюк. – К. : Знання, 2007. – 1072 с.
2. Всеобщая система преференций в пользу развивающихся стран – ВСП [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.vavt.ru/wto/wto/GSP
3. Писаренко С. М. Менеджмент європейської економічної інтеграції: підручник. / С. М. Писаренко. – К., 2012. – 373 с.
4. Додаткові торговельні преференції ЄС для України набули чинності 01 Жовтень 2017, Радіо Свобода [Електронний ресурс]. – Режим доступу : https://www.radiosvoboda.org/a/news/28767498.html
5. Нові торговельні преференції та нові завдання: як зміниться торгівля України та ЄС [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.eurointegration.com.ua/articles/2017/07/21/7068820/
6. Європарламент проголосував за додаткові торговельні преференції для України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.eurointegration.com.ua/news/2017/07/4/7068037/
7. David Wall, “Problems with Preferences,” International Affairs, vol. 47, October 1971, p. 95.
8. США призупинили преференції GSP Україні на 120 днів – для виправлення ситуації з роялті : [https://zik.ua/news/2017/12/26/ssha\_pryzupynyly \_preferentsii\_gsp\_ukraini\_na\_120\_dniv\_\_dlya\_vypravlennya\_1233613](https://zik.ua/news/2017/12/26/ssha_pryzupynyly%20_preferentsii_gsp_ukraini_na_120_dniv__dlya_vypravlennya_1233613)