



## ОБОСНОВАНИЕ ВЕЛИЧИНЫ СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

Роман Чорний

### GROUND OF SIZE OF SOCIAL STANDARDS

Roman Chorny

**ABSTRACT:** *The article analyzes the impact of social standards of employment resources, proposed measures to strengthen human resources in Ukraine.*

**Key words:** labour resources, economic active population, labour potential, social standards, living wage.

#### Введение

Социально-экономическое развитие отдельных стран может быть соизмерено макроэкономическими показателями, и кроме того, уровнем социальных стандартов. Без постоянного повышения уровня социальных стандартов невозможно улучшение количественных и качественных показателей трудовых ресурсов.

В зарубежной экономической науке проблемам социальных стандартов и повышения эффективности использования трудовых ресурсов посвящены труды Н. Барра, М. Бруно, В. Вашьярга, К. Грутерта, Р. Купера, Д. Липтона, Р. Фридмана.

Эту проблему исследовали в частности и украинские ученые: А. Базилюк, Д. Богиня, О. Власюк, А. Гриненко, В. Еременко, В. Зленко, Т. Кожан, Э. Либанова, В. Новиков, С. Пирожков, В. Рокоча, В. Рудич, В. Скурятинский, О. Цветков [1].

По нашему мнению, в отечественной науке недостаточно внимания уделяется системным исследованиям аспектов международных социальных стандартов и имплементации их в Украине.

Целью исследования в теоретическом плане является обоснование величины социальных стандартов и их роли в обеспечении эффективного использования трудового потенциала.

#### Изложение основного материала

Основой функционирования государства являются трудовые ресурсы, которые совместно с природными и другими вещественными факторами производства реализуют производственный потенциал страны. От уровня использования трудовых ресурсов зависит эффективность общественного производства. Для восстановления трудового потенциала используются разнообразные ресурсы – финансовые, материальные, энергетические и т.п. Особое место в финансовом обеспечении принадлежит социальным стандартам. Отметим, что к трудовым ресурсам принадлежат:

- население в работоспособном возрасте, кроме неработающих инвалидов 1-ой и 2-ой групп и неработающих лиц, которые получают пенсию на льготных условиях (женщины, что родили пять и больше детей и воспитывают их до восьми лет, а также лица, которые вышли на пенсию раньше в связи с жесткими и вредными условиями труда);
- работающие лица пенсионного возраста;
- работающие лица в возрасте до 16 лет.

Украинское законодательство предусматривает принятие на работу в свободное от учебы время на неполный рабочий день учеников общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений в случае достижения ими 15-летнего возраста при согласии одного из родителей или лица, которое их заменяет, при условии выполнения легкого труда [4].

Большое значение имеет формирование и использование трудовых ресурсов по территории страны с учетом региональных особенностей, которые связаны с влиянием демографических и социально-экономических факторов. Демографическими факторами формирования трудовых ресурсов региона являются интенсивность воссоздания населения и миграционные процессы.

В то же время, на формирование и использование трудовых ресурсов в регионах влияют такие важные социально-экономические факторы, как особенности структуры производства, а также экономической конъюнктуры (рост, стабилизация или спад производства). От этих факторов зависит численность работающих, подростков и пенсионеров, численность безработных, распределение работников за отраслями, профессиями, профессиональной подготовкой рабочей силы.

Следует отметить, что глобальный финансовый кризис негативно отразился на трудящихся нашей страны. По данным Государственного комитета статистики Украины, общее количество зарегистрированных безработных в I квартале 2009 года составило 897,8 тыс. лиц, что на 36,1 % больше чем на эту дату в прошлом году [7]. Наивысший уровень безработных приходился на северные регионы страны, в частности, в Ровненской области (13,4 %), Черниговской и Сумской (11,9 %), Житомирской (11,6 %); 122 % зафиксировано в Тернопольской области [6].

Вместе с тем, среди безработных лиц, зарегистрированных в Государственной службе занятости состоянием на 1 июля 2009 г., наибольшую часть составляют лица с профессионально-техническим образованием - 34,5 %, лица с полным высшим и базовым и неполным высшим образованием представляют еще 35 %. Следовательно, больше двух третей безработных имеют достаточно высокий уровень образования и профессиональной подготовки. Серьезно пострадавшая во время кризиса молодежь: 38 % среди безработных - это люди до 35 лет [8].

Принимая во внимание ситуацию, которая сложилась, мы считаем, что в Украине необходимо реализовать действенные государственные программы, направленные на улучшение демографической ситуации, чтобы предотвратить старение нации, создать молодой трудовой потенциал, увеличить расходы Государственного бюджета и внебюджетных социальных фондов на выплату пенсий, раз-

ных видов социальной помощи. В частности, в первую очередь защитить материнство и детство.

Кроме того, одной из причин ухудшения качества трудовых ресурсов есть несоответствие количества и профессиональной направленности кадров, которые готовятся в учебных заведениях, потребностям рынка труда.

Таким образом, анализ состояния трудовых ресурсов выявил, что в Украине сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и неэффективный состав трудовых ресурсов за профессиональными группами.

Следует отметить, что на функционирование трудовых ресурсов в значительной степени влияет социальная политика государства. Эффективность социальной политики предопределяется существованием качественной системы социальных стандартов. В Украине процесс формирования социальных стандартов и создания системы социальных стандартов, гарантий и нормативов начался в государстве с принятием Законов Украины "О прожиточном минимуме" [5] и "О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях" [2]. Принципами формирования государственных социальных стандартов и нормативов являются: обеспечение определенных Конституцией Украины социальных прав и государственных социальных гарантий достаточного жизненного уровня для каждого; законодательное установление важнейших государственных социальных стандартов и нормативов; дифференцированный по социальнотемографическим признакам подход к определению нормативов; научное обоснование норм потребления и обеспечения и другие.

Выходя из вышеприведенных принципов, под социальными стандартами мы предлагаем понимать установленные законами, другими нормативно-правовыми актами факторы и основные требования к качеству и уровню жизни населения, которые гарантируются Конституцией страны и базируются на системе научно обоснованных норм и нормативов и показателях их измерения.

Социальные стандарты устанавливаются и гарантируются государством. Именно оно обязано обеспечить всем гражданам достаточный жизненный уровень. Это отмечено в ст. 48 Конституции: "каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и

своей семьи, которая включает достаточное питание, одежду, жилье" [3].

В основу социальной политики нашего государства положены социальные минимумы. В отличие от социального минимума, социальный стандарт - это гарантия высокого уровня и качества жизни, который государство обязывается обеспечить гражданам. Как известно, качество жизни - это индикатор, за которым оценивают успешность страны. Для разработки эффективных социальных стандартов необходимо, по нашему мнению, произвести четкую социальную стратегию государства. Государственные бюджеты на следующие годы также нужно формировать с учетом социальных стандартов, то есть бюджетная политика должна быть направлена не только на экономический рост в государстве, но и на всесторонний учет интересов рядового человека, гражданина.

К видам социальных гарантий, установленных законодательством Украины, отнесен минимальный размер заработной платы (МЗП). На практике ее величина едва обеспечивает выживание человека. Установлен на сегодняшний день размер минимальной заработной платы, который равняется размеру прожиточного минимума и составляет 744 гривны (с 1 ноября 2009 г.). При этом в развитых странах МЗП превышает прожиточный минимум в 2-2,5 раза. Вместе с тем она регулярно пересматривается для сохранения стабильности ее отношения к средней заработной плате, которая, как правило, растет быстрее, чем МЗП. По нашему мнению, установление минимальной заработной платы должно стать одним из элементов государственной политики в Украине, направленной на борьбу с бедностью и предоставление лицам, которые работают за наймом, необходимой социальной защиты относительно минимально допустимых уровней оплаты труда. В ином случае простое воссоздание рабочей силы станет невозможным.

С целью решения социальных проблем государство должно ввести цивилизованные социальные стандарты. По нашему мнению, определяя размеры заработных плат, пенсий, социальной помощи, необходимо опираться на расчеты, направленные на установление реальной, а не фиктивной "потребительской корзины". Высокие уровни социальных стандартов станут реально достижимыми лишь тогда, когда будет сформирована соответствующая им материальная база. А следова-

тельно, мы считаем, что они должны формироваться на основе обеспечения государством такого уровня социальных благ, который имеет, скажем, представитель среднего класса, занятый в производственной сфере. По нашему мнению, в Украине основное назначение социальных стандартов - "подтягивание" малообеспеченных представителей общества до уровня среднего класса. Эффективная система социальных стандартов является обязательной предпосылкой формирования мощного среднего класса и ликвидации глубокого расслоения общества.

Нами предлагается система существующих отечественных социальных стандартов и гарантий, что будет способствовать выделению проблематики в социальной сфере и очерчиванию перспективных направлений оптимизации отмеченных стандартов.

Вместе с тем, по нашему мнению, в дальнейшем необходимым является разработка системы социальных стандартов, которая бы действительно обеспечивала достойный уровень жизни населения и отвечала европейским стандартам, при этом ее ввод должен предусматривать постепенные этапы достижения этих стандартов в течение нескольких лет отдельно для каждой категории населения. Учитывая это, в основу расчета социальной помощи необходимо заложить не прожиточный минимум, как это определяется в действующих социальных законах, а социальные стандарты, которые будут обеспечивать потребности населения на оптимальном уровне жизни.

Принимая во внимание западную политико-экономическую ориентацию Украины и планы относительно членства в ЕС, исследование принципов, правовых принципов и формы социальной защиты в европейских государствах-членах ЕС является одним из компонентов поиска путей реформирования системы социальной защиты в Украине. Эффективным путем реформирования системы социальной защиты в ЕС определено также создание системы, при которой осуществляется учет материального состояния лица с целью предоставления выплат непосредственно тем, кто нуждается в помощи, а не тому, кто может обеспечить себя сам. К этой методике как эффективному средству контроля и сокращения выплат прибегнула Великобритания, где социальные органы учитывают материальное состояние лица при выплате 34 % всех видов помощи.

Заметим, что полезным является не только опыт стран Евросоюза. Например, достаточно эффективными являются способы определения прожиточного минимума, которые применяются в Литве, Болгарии, Эстонии, Беларуси, России, Казахстане.

Следует отметить, что в зарубежных странах социальные стандарты находятся на более качественном уровне и наблюдаются более частые периоды их пересмотра.

Опираясь на результаты исследования, мы считаем целесообразным предложить модель повышения эффективности управления социальными стандартами, что будет способствовать действенности принятия управленческих решений в социальной сфере, а также экономии государственных расходов на управление социальной сферой.

К первоочередным направлениям оптимизации отечественных социальных стандартов мы предлагаем отнести:

- разработку механизма прогнозирования профессиональных потребностей экономики для формирования высокого уровня трудовых ресурсов;

- повышение конкурентоспособности учебных заведений путем постоянного мониторинга, заявленных и трудоустроенных специалистов с целью сохранения равновесия между спросом и предложением;

- формирование информационно-аналитической базы для мониторинга трудовых ресурсов и создание реестра имеющегося трудового ресурса с целью постоянного отслеживания состояния профессионально-квалификационной структуры, профессионально-квалификационного развития, занятости и рынка труда с синхронным их сопоставлением и ситуационными оценками;

- внедрение жесткой обратной связи между существующими реальными потребностями рынка труда и программами учебных заведений, которые готовят специалистов;

- активизация политики относительно формирования привлекательного внутреннего рынка труда. С этой целью создание системы постоянного информирования населения об имеющихся вакансиях за регионами, за видами экономической деятельности и за профессиональными группами;

- разработка новых и модернизация существующих мероприятий в отрасли образования с целью повышения интеллектуального и образовательного уровня населения для гарантированного обеспечения рынка труда

высококачественной рабочей силой;

- расширение практики государственного заказа;

- разработка механизма прогнозирования создания новых высокотехнологичных рабочих мест;

- обеспечение гарантии для выпускников из трудоустройства по специальности после получения образования, путем заключения договоров между выпускниками и предприятиями.

Для реального внедрения предложенных рекомендаций возможно их финансирование из разных источников, а именно - государственного и местного бюджетов, ресурсов предприятий и инвестиций.

### Заключение

Подытоживая все вышесказанное, необходимо сформулировать ряд обобщений, выводов и предложений. Среди них такие результаты научно-теоретического и практического характера:

1. Обосновано, что на современном этапе развития Украины отсутствует действенная социальная политика государства в социальной сфере. Это подчеркивается отсутствием отечественных стандартов, которые определяют уровень и качество жизни в государстве.

2. На основе объединения и анализа разнообразных мыслей сформирована собственная дефиниция понятия "трудовые ресурсы". Трудовые ресурсы – "это часть населения работоспособного возраста, который включает как фактически занятых, так и потенциальных работников, которые имеют определенные физические и умственные способности, владеют практическим опытом и знаниями, необходимыми для осуществления определенной работы в народном хозяйстве".

3. Доказано, что социальные стандарты являются важным фактором укрепления трудовых ресурсов, которое генерирует их развитие и является индикатором для оценки успешности страны. На основе социальных стандартов определяются размеры основных социальных гарантий: минимального размера заработной платы, минимального размера пенсии по возрасту, необлагаемого налогом минимума доходов граждан, размеров государственной социальной помощи и других социальных выплат.

4. В Украине действует система социальных стандартов и гарантий, которая включает государственные социальные стандарты в сфере доходов населения, государственные социальные гарантии и социальные нормы и нормативы. Однако система стандартов социальных услуг должна формироваться не на основе социальных минимумов, а с учетом показателей качества жизни тех, кто их получает, а также устанавливать требования к качеству и условиям предоставления услуг.

5. Обосновано, что социальные стандарты целесообразно рассматривать, как установленные законами, другими нормативно-правовыми актами факторы и основные требования к качеству и уровню жизни населения, которые гарантируются Конституцией страны и базируются на системе научно обоснованных норм и нормативов и показателях их измерения.

6. Анализ социальных стандартов показал, что невзирая на существование системы минимальных социальных стандартов в Украине и постепенное повышение существующих стандартов, действующая в Украине система государственных социальных стандартов не является целостной и не обеспечивает учета международных норм в отрасли применения социальных стандартов. Действующие на сегодня социальные стандарты далеки от современных экономических реалий и применяются без учета экономических возможностей государства.

Хотим также отметить что мы рассмотрели лишь отдельные аспекты взаимосвязи социальных стандартов и трудовых ресурсов, решение которых требует дальнейших научных исследований. В частности, это касается поиска альтернативных источников привлечения средств на социальную защиту,

определение основных критериев установления уровней социальных гарантий и оценки их эффективности.

## References

1. Д.П.Богиня, О.А.Грішнова «Основи економіки праці». – К.: «Знання-Прес». – 2000. – 520 с.
2. Закон України “Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії”/ Відомості Верховної Ради. – 2000. – № 48. – 409 с.
3. Конституція України/ Відомості Верховної Ради.- 1996. - № 30. - С.141.
4. Основні чинні кодекси і закони України / уклад. Ю.П.Єлісовенко. - 2-вид.-К.: Махаон, 2003. – 976 с.
5. Соціально-економічна захищеність населення України: Збірник матеріалів, підготовлених до міжнародної науково-практичної конференції. – К.:Знання, 2001. – 406 с.
6. Електронний ресурс:<http://www.viperson.Ru>.
7. Електронний ресурс:<http://www.rada.org.ua>.
8. Електронний ресурс:<http://www.ukrreferrat.com.ua>.

---

*Chorny Roman Stepanovich,*  
*candidate of economic sciences,*  
*associate professor,*  
*Novovolinsk faculty of Ternopil National*  
*Economic University*  
*Shevchenko Boulvar, 29, town Novovolansk,*  
*Volyn region, Ukraine.*  
*nv\_tney@mail.ru*