**С. В. Банах,**

доцент кафедри кримінального права та процесу

Тернопільського національного

економічного університету,

кандидат юридичних наук

**В. Д. Іванюк,**

студентка 5 курсу

Тернопільського національного

економічного університету

**СПЕЦИФІКА МУНІЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОЇ**

**ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ТА ПОСАДОВИХ ОСІБ**

**МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

Відповідно до статті 7 Конституції України в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування, розвиток якого є необхідною передумовою демократизації суспільного життя, децентралізації управління, наближення влади до її джерела – народу та становлення громадянського суспільства. Важливою гарантією місцевого самоврядування є інститут муніципально-правової відповідальності в місцевому самоврядуванні, адже ідея локальної демократії неможлива без ідеї відповідальної муніципальної влади. Проте відсутність чітких підстав і порядку притягнення до муніципально-правової відповідальності, невизнання її на законодавчому рівні як самостійного виду юридичної відповідальності створює можливість зловживання для суб’єкта, який застосовує міри відповідальності та нівелює найважливіший принцип невідворотності настання юридичної відповідальності. Саме тому актуальним залишається створення дієвого механізму реалізації муніципально-правової відповідальності.

Окремі аспекти відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування досліджувались у працях таких зарубіжних вчених, як: С. А. Авак’ян, І. А. Алєксєєв, Н. А. Боброва, В. О. Виноградов, О. О. Дабалаєв, М. С. Долгополова, Т. Д. Зражевська, Ф. М. Рудінський, Н. М. Колосова, Е. Г. Кольцова, М. О. Краснов, О. О. Кутафін, Д. А. Лисовицький, В. Й. Лучін, Д. Т. Шон, Г. Н. Чеботарьов, Н. Н. Черногор, В. В. Яковлев. В Україні проблема відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування теж набуває все більшої популярності. Різні аспекти цього питання розглядали О. В. Батанов, В. В. Кравченко, О. В. Краснікова, В. Ф. Мелащенко, О. О. Майданник, О. В. Мельник, Л. Р. Наливайко, В. Ф. Погорілко, Н. М. Слободян, Ю. М. Тодика, О. Ф. Фрицький, А. О. Червяцова та інші[[1]](#footnote-1).

Метою статті є визначення особливостей муніципально-правової відповідальності, виявлення прогалин у законодавчій регламентації муніципально-правової відповідальності органів і посадових осіб місцевого самоврядування та формулювання пропозицій їх вирішення.

Муніципально-правова відповідальність – це вид соціальної та юридичної відповідальності, передбачений нормами муніципального законодавства, що являє собою зв’язок між суб’єктами муніципально-правових відносин, коли одна сторона (суб’єкт відповідальності), володіючи комплексом прав у сфері місцевого самоврядування, зобов’язується в силу свого статусу будувати поведінку згідно з очікуваною моделлю, а інша (інстанція відповідальності) безпосередньо або через представників контролює, оцінює таку поведінку та (або) її результати, а у разі негативної оцінки або наявності вини вправі (може або зобов’язана) певним чином відреагувати. Найбільш повно з’ясувати суть, зміст та специфіку відповідальності у місцевому самоврядуванні можна через аналіз притаманних їй ознак:

1. відповідальність у місцевому самоврядуванні має важливе значення для легалізації та легітимації муніципальної влади територіальних громад;
2. характерна множинність напрямів і видів впливу суб’єктів відповідальності у сфері муніципально-правових відносин на об’єкти місцевого самоврядування;

3) наявність законодавчо оформлених механізмів
контролю за місцевим самоврядуванням з боку держави, а також реальна спроможність територіальної громади до самоконтролю та самооцінки результатів власної діяльності (дієздатність і деліктоздатність територіальної громади);

4) причинний зв’язок між реальною діяльністю суб’єктів муніципально-правових відносин та її наслідками[[2]](#footnote-2).

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» серед основних принципів місцевого самоврядування закріпив принцип підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб, а також передбачив у частині другій статті 75 можливість територіальної громади у будь-який час достроково припинити повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування, якщо вони порушують Конституцію або закони України, обмежують права і свободи громадян, не забезпечують здійснення наданих їм законом повноважень[[3]](#footnote-3). Крім того, на відповідальність органів місцевого самоврядування вказують положення загальновизнаних міжнародно-правових стандартів місцевого самоврядування. Зокрема, стаття 3 Європейської хартії місцевого самоврядування встановлює, що місцеве самоврядування означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення[[4]](#footnote-4).

Проте фрагментарність та розрізненість нормативного оформлення процесуального порядку притягнення до муніципально-правової відповідальності, відсутність строку давності притягнення до конституційно-правової відповідальності, процедури оскарження застосування міри конституційно-правової відповідальності та відміни неправомірних рішень – суттєві прогалини чинного муніципального законодавства, які необхідно ліквідувати шляхом прийняття закону про конституційно-правову відповідальність, а в перспективі, можливо, – і Конституційно-деліктного кодексу України. Адже для ефективної реалізації конституційно-правової відповідальності норми, які її регламентують, мають бути викладені в нормативному акті, що містить поняття, ознаки того чи іншого конституційного делікту, передбачає конкретні конституційно-правові санкції за їх вчинення, механізм реалізації конституційно-правової відповідальності тощо[[5]](#footnote-5).

Більше того, на сучасному етапі розвитку України дана проблематика потребує першочергового вирішення, оскільки відсутність чіткої регламентації муніципально-правової відповідальності та дієвого механізму втручання держави у разі необхідності в діяльність органів місцевого самоврядування спровокувала загострення ситуації на сході України, що в свою чергу призвело до ескалації конфлікту між центром і регіонами та зумовило прояви сепаратизму.

Таким чином, хоча в Україні і закладені конституційні засади місцевого самоврядування, прийнято низку базових нормативно-правових актів, які регулюють діяльність його органів, ратифіковані загальновизнані міжнародно-правові стандарти місцевого самоврядування, без формування ефективного механізму муніципальної відповідальності система місцевого самоврядування навіть за умов реалізації всіх демократичних принципів зведеться лише до децентралізації влади, а окрема територіальна громада так і не зможе сформуватись як первинний суб’єкт місцевого самоврядування.

1. Пилипишин П. Б. Співвідношення конституційно-правової відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування з іншими видами юридичної відповідальності / П. Б. Пилипишин // Вісник Вищої ради юстиції. – 2012. – № 1 (9). – С. 117. [↑](#footnote-ref-1)
2. Муніципальне право України. Навчальні матеріали [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://pidruchniki.com/12210605/pravo/ponyattya_>oznaki\_munitsipalno-pravovoyi\_vidpovidalnosti [↑](#footnote-ref-2)
3. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/>laws/show/280/97-вр [↑](#footnote-ref-3)
4. Європейська хартія місцевого самоврядування від 15.10.1985 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/>show/994\_036 [↑](#footnote-ref-4)
5. Батанова Н. М. Конституційно-правова відповідальність у сфері місцевого самоврядування / Н. М. Батанова // Вісник Центральної виборчої комісії. – 2008. – № 4 (14). – С. 64. [↑](#footnote-ref-5)