

управлінської діяльності можна отримати лише за умови дотримання принципів комплексності, системності, адекватності управлінської діяльності органів місцевого самоврядування.

**Олександр ГРУШИЦЬКИЙ**

слухач магістратури за спеціальністю  
«Державна служба»

(науковий керівник: д.е.н., проф., професор кафедри менеджменту  
та публічного управління Желюк Т.Л.)

### **МОДЕРНІЗАЦІЯ ІНСТРУМЕНТАРІЮ РЕАЛІЗАЦІЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ**

Теоретичне осмислення економічного змісту і особливостей фіскальної політики є необхідним завданням сучасної економічної науки. В Україні існує об'єктивна потреба практичної модернізації бюджетної та податкової політик як інструментів реалізації економічної політики держави в будь-якій галузі суспільної діяльності. Специфіка сучасної фіскальної політики України полягає в тому, що її модернізація відбувається у складних кризових умовах. У такі періоди часто виникає спокуса централізувати економічну і політичну влади. В умовах унітарної бюджетної системи центральний уряд має менше обмежень у проведенні жорсткої політики фінансової стабілізації. Високий ступінь політизації і непередбачуваність бюджетних відносин негативно позначаються на стані бюджетної системи України.

Тому все частіше на перший план виходять питання аналізу регіонального податкового потенціалу та модернізації інструментарію регіональної фіскальної політики.

В галузі податкової політики необхідно завершити розробку та прийняти Податковий кодекс, після чого необхідно накласти мораторій на зміни податкового законодавства протягом наступних 5 років або запровадити норму про те, що рішення щодо будь-яких змін податків приймаються конституційною більшістю. В галузі оподаткування варто провести чітке розмежування між корпоративними податками (податки, які сплачує підприємство) та податками та нарахуваннями на доходи фізичних осіб (найманих працівників). Необхідно поступово запровадити перехід на персональну сплату податків на доходи та сплату соціальних внесків (нарахувань) тими, хто їх (відповідні доходи) отримує. Потрібно також поступово розширювати базу оподаткування шляхом

запровадження нових податків (податок на майно), знижувати оподаткування фонду оплати праці та знижувати в середньостроковій перспективі ставки основних бюджетоутворюючих податків. Країна потребує також якісного оновлення сучасної системи фінансового планування, яка сьогодні характеризується в тому числі відсутністю зв'язку між макроекономічними оцінками в цілому та прогнозними оцінками по галузям економіки. Встановлення показників податкових надходжень на основі минулорічних цифр є архаїчною практикою, яку треба змінювати. Варто також відзначити, що ефективна податкова (як і бюджетна) політика в цілому неможлива без налагодження ефективної координації між усіма державними структурами, які тією чи іншою мірою стосуються цих проблем. Мова йде про Державну податкову адміністрацію, Державну митну службу України, Національний банк України, Міністерство фінансів, Державне казначейство, Службу безпеки України, Державну комісію з цінних паперів та фондового ринку, Держфінмоніторинг, Державну комісію з фінансових послуг.

Фіскальна політика в Україні на регіональному рівні потребує стратегічної розбудови, тобто, з одного боку, виходячи із загальнодержавних інтересів, повинна здійснюватися чітко відпрацьована в законодавчому плані практична діяльність держави в усіх регіонах, а з іншого – кожен регіон має право проводити соціально-економічну політику з урахуванням своїх внутрішніх інтересів, виходячи з потреби реалізації тих чи інших місцевих цілей і завдань, наявності відповідних регіональних ресурсів. Тому оптимальне поєднання діяльності держави й окремих адміністративно-територіальних одиниць, забезпечить вирівнювання рівнів економічного розвитку регіонів, зростання ефективності територіального поділу праці, раціональне використання ресурсів, їх ефективну регіональну інтеграцію та активну участь у зовнішніх ринках.