

<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/>

2. Тимощук В. Адміністративні послуги: Посібник / [В. Тимощук]; Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні – DESPRO». – К. : ТОВ «Софія-А». – 2012. – 104 с.

3. Центри надання адміністративних послуг: створення та організація діяльності: Практичний посібник / [Тимощук В. П., Коліушко І. Б., Бригілевич І. І. та інш.] / За заг.ред. Тимощука В. П. – Київ: СПД Москаленко О. М. – 2010. – 440 с.

**ГРОНСЬКА Людмила**

слухачка магістратури за спеціальністю

«Державна служба»

(науковий керівник: к.н.д.у., доцент кафедри державного і муніципального управління Дракохруст Т.В.)

## **ОБ'ЄКТИВНА НЕОБХІДНІСТЬ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОНАННЯМ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ДЕЛЕГОВАНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ**

Порядок контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади визначається Постановою Кабінету Міністрів України № 339 від 09.03.99 р., відповідно до якої зазначений контроль покладається на відповідні місцеві держадміністрації, а у випадках, передбачених законодавством, - на міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, їх територіальні органи. Здійснення виконавчими органами сільських, селищних і міських рад (міст районного значення), розташованих на території району, делегованих повноважень органів виконавчої влади контролюють районні державні адміністрації, а здійснення виконавчими органами міських (міст обласного значення) рад делегованих повноважень органів виконавчої влади контролюють обласні державні адміністрації.

Делегуючи органам місцевого самоврядування повноваження держава створює правові рамки їх діяльності, визначає загальнодержавні стандарти, гарантує мінімум соціальних благ, які

можуть і мають бути надані громадянам, та забезпечує контроль за їх реалізацією. Державний контроль за делегованими повноваженнями має форму предметного контролю, що стосується не тільки правомірності, але й доцільності вирішення тих чи інших завдань, тобто контроль фактично трансформується в засіб управління та регулювання. В процесі здійснення контролю за реалізацією делегованих повноважень, уповноважений орган може видавати приписи, якщо відповідні органи, не в змозі вирішити завдань, що стоять перед ними, або виникає загроза інтересам держави.

Відповідно до ст. 35 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації на відповідній території взаємодіють з сільськими, селищними і міськими радами, їх виконавчими органами та сільськими, селищними і міськими головами, сприяють у здійсненні ними власних повноважень місцевого самоврядування, контролюють виконання наданих їм законом повноважень органів виконавчої влади, розглядають та враховують у своїй діяльності пропозиції депутатів, органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб. При цьому слід особливо відзначити, що місцеві державні адміністрації не мають права втручатися у здійснення органами місцевого самоврядування власних повноважень [1].

Контроль здійснюється шляхом аналізу актів органів місцевого самоврядування, надання органами місцевого самоврядування інформації про виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади, проведення перевірок діяльності виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Копії актів органів місцевого самоврядування, прийнятих з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади, протягом 10 днів з дня їх прийняття надсилаються до органу, що здійснює контроль.

У разі виявлення невідповідності акта органу місцевого самоврядування, прийнятого з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади, законодавству орган, що здійснює контроль, протягом трьох місяців надсилає органу місцевого самоврядування повідомлення про невідповідність акта. Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад один раз на півріччя до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом надсилають інформацію про

виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади до органів, що здійснюють контроль. Форму такої інформації затверджує керівник органу, що здійснює контроль. На вимогу органу, що здійснює контроль, виконавчі органи сільських, селищних, міських рад мають надавати інформацію про виконання окремих делегованих повноважень. За рішенням Кабінету Міністрів України, обласної, Київської міської держадміністрації та за участю територіальних органів центральних органів виконавчої влади можуть проводитися комплексні перевірки здійснення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад делегованих повноважень органів виконавчої влади та заслуховуватися інформація посадових осіб місцевого самоврядування про стан виконання повноважень органів виконавчої влади. Для більш ефективної організації контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади центральні органи виконавчої влади затверджують методичні рекомендації щодо участі їх територіальних органів у виконанні постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 1999 р. № 339 [2].

Досить поширеною є практика прийняття головами місцевих державних адміністрацій розпоряджень щодо порядку проведення перевірок за здійсненням виконавчими органами місцевих рад делегованих повноважень органів виконавчої влади. Для прикладу, Розпорядженням голови Чортківської районної державної адміністрації від 10.01.2013 року затверджено «Про організацію контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади». Відповідно до вищезазначеного локального нормативно-правового акту основними завданнями перевірки є: здійснення державного контролю за додержанням законодавства об'єктами перевірок при виконанні делегованих повноважень органів виконавчої влади; своєчасне попередження, виявлення та припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а в разі, якщо порушення припинено - вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень; аналіз актів об'єктів перевірок на предмет відповідності законодавству; оцінка діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування щодо додержання законодавства при виконанні

делегованих повноважень органів виконавчої влади та виконання вимог, врахування пропозицій та зауважень контролюючого органу; перевірка стану здійснення об'єктами перевірок делегованих повноважень органів виконавчої влади за певний період; внесення рекомендацій щодо усунення виявлених порушень та недоліків об'єкту перевірки; надання методичної допомоги об'єкту перевірки з окремих питань здійснення делегованих повноважень роботи об'єкту перевірки; вивчення, узагальнення та поширення новітніх форм і методів роботи по здійсненню об'єктами перевірок делегованих повноважень органів виконавчої влади. У вказаному акті детально регулюються питання підготовки й проведення перевірок, права й обов'язки керівника та членів робочої групи, яка здійснює контрольну діяльність, порядок оформлення результатів перевірки та їх розгляду [3].

Безперечно, прийняття таких нормативно-правових актів суттєво підвищує якість правового регулювання взаємовідносин органів державної влади та органів місцевого самоврядування, сприяє зменшенню конфліктності та організації більш ефективної співпраці органів публічної влади на місцевому рівні.

#### *Література:*

1. Закон України «Про місцеве самоврядування» від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР // [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>
2. Бублик Г.В. Інститут делегування повноважень за законодавством України // Адміністративна реформа в Україні: шлях до Європейської інтеграції. – Київ: ООО «АДЕФ-Україна», 2013. – С. 229-232.
3. Скакун О.Ф., Овчаренко І.Н. Місце актів органів місцевого самоврядування в системі нормативних актів громадянського суспільства і держави // Держава та регіони. Серія: Право. – 2011. – № 3. – С. 47-52.