Сидор Ірина Петрівна

к.е.н., доцент кафедри фінансів імені С.І. Юрія

**НАПРЯМИ ПІДВИЩЕННЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ ЕФЕКТИВНОСТІ**

**СПРАВЛЯННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ В УКРАЇНІ**

Природні ресурси справляють величезний вплив на добробут нації, що обумовлено, перш за все, їх рідкістю і виснаженням. Непродумана державна політика в галузі використання природних ресурсів загрожує благополуччю майбутніх поколінь. Природні ресурси більшою мірою, ніж інші ресурси, зачіпають державні інтереси і відіграють велику політичну і економічну роль, тому стратегічне управління природокористуванням є одним з ключових факторів забезпечення національної безпеки та добробуту всієї держави.

Ресурсний сектор є одним з провідних секторів економіки України, та відіграє важливу роль в економічному розвитку країни, формуванні доходів державного та місцевих бюджетів. У зв'язку з цим надзвичайно актуальною є проблема побудови ефективної системи ресурсних платежів, що забезпечує як вилучення на користь держави частини доходів, одержаних при використанні природних ресурсів, так і збереження достатніх стимулів для інвестицій в даний сектор економіки.

Фундаментальні зміни для екологічної та економічної ефективності ресурсних платежів потребують не просто впровадження екологічних податків, а налагодження процесу ефективного управління ними та постійного удосконалення їх форм.

В Україні платежі за користування природними ресурсами складають окрему групу податків, зборів та інших обов’язкових платежів. Особливості розрахунку ресурсних платежів пов’язані, в першу чергу, з вмістом та призначенням конкретного виду природних ресурсів, а також з механізмом надання їх у користування. Ресурсні платежі є одним з вагомих економічних інструментів податкового регулювання економіки і можуть сприяти чи перешкоджати зростанню добробуту держави [1, с. 25].

Нині «екологічна» складова вітчизняної податкової системи представлена рентними платежами (користування надрами, водними, лісовими, ресурсами), платою за землю, орендною платою і екологічним податком (скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об'єкти; розміщення відходів; утворення радіоактивних відходів; тимчасове зберігання радіоактивних відходів; які є загальнодержавними обов'язковими платежами.

Основною метою запровадження у вітчизняну систему оподаткування ресурсних платежів є те, що вони покликані сприяти зменшенню негативного впливу на навколишнє природне середовище, заохочувати до економного споживання природних ресурсів і впровадження альтернативних джерел енергії. Проте, в Україні ні до набрання чинності Податкового кодексу України, ні після його запровадження практично не використовується стимулююча роль ресурсних платежів. Екологічне оподаткування не здійснює переорієнтацію принципів оподаткування з плати за фактично спричинену шкоду довкіллю на запобігання шкідливому впливу, що, насамперед, повинно відбуватись через техніко-технологічне вдосконалення галузей економіки, зокрема промисловості. Реалізація цього принципу спрямована на стимулююче адміністрування ресурсних платежів, раціональне використання навколишнього середовища, інноваційний розвиток техніко-технологічного потенціалу промисловості [2, с. 83].

За існуючої практики стягнення екологічних платежів до бюджету та системи розподілу державних коштів «екологічна» складова податкової системи в Україні має яскраво виражений фіскальний характер і спрямована здебільшого на поповнення бюджетних коштів, по суті, за рахунок експлуатації та забруднення природного середовища. Крім того,складається враження, що держава переважно декларативно вирішує проблеми збереження довкілля і взагалі виступає таким суб’єктом природокористування, котрому насправді вигідне заподіяння екологічної шкоди, компенсація за яку у вигляді зборів і штрафів формує бюджетні фонди охорони природи.

У розвинутих країнах світу (Швеції, Данії, Нідерландах, Великобританії, Норвегії, Німеччині і Італії) екологічні податки реалізуються в рамках «зеленої податкової реформи, тобто вони вводяться в податкову систему країни з урахуванням і у взаємодії з іншими (неекологічними) платежами, що дозволяє врахувати ефект «податкової взаємодії» та загальне податкове навантаження на юридичних осіб [4, с. 22].

В Україні з метою удосконалення екологічного оподаткування необхідним є перш за все:

– проведення постійного моніторингу впливу зростання ставки екологічного податку на рівень забруднення довкілля, користування природними ресурсами та господарську діяльність підприємств з метою забезпечення принципу «забруднювач платить», а також вплив ставик екологічного податку на фінансову діяльність підприємств в середньостроковій і довгостроковій перспективі;

– запровадження механізму постійної (щорічної) індексації нормативних показників відповідно до рівня інфляції, зміни цін товаровиробників тощо;

– забезпечення послідовного застосування принципу «забруднювач платить», з урахуванням розширення бази оподаткування та інших потенційних можливостей відповідних фінансових інструментів, зокрема – широке запровадження механізму торгівлі правами на викиди, екологічних податків на продукти, використання яких спричиняє забруднення довкілля;

– визначення для кожного виду природних ресурсів тієї частки платежів за користування ними, яка матиме природоохоронне спрямування і надходитиме до відповідних бюджетів;

– враховуючи сучасні тенденції розвитку ресурсні платежі повинні стимулювати зменшення забруднення навколишнього середовища та забезпечувати бережливе ставлення до нього під час проведення господарської діяльності [3, с. 56];

– екологічне оподаткування має сприяти впровадженню у виробництво екологічно чистих, ресурсо– та енергозберігаючих, маловідходних технологій;

– система екологічного оподаткування повинна вписуватись у загальну систему оподаткування, і при цьому бути доволі гнучкою, щоб забезпечити сталий розвиток економіки країни.

З метою вдосконалення системи управління природними ресурсами на територіальному рівні, а відтак підвищення економічної та екологічної ефективності ресурсних платежів, необхідно реалізувати відповідний комплекс першочергових заходів. Насамперед, на нашу думку, необхідно:

* розробити корпоративно-партнерські схеми взаємодії державного та приватного секторів у сфері використання природних ресурсів;
* впровадити інноваційні форми управління експлуатацією природно-ресурсних об’єктів (структурні, проектні, кластерні, корпоративні);
* удосконалити контроль за станом природно ресурсних об’єктів на засадах корпоративної соціальної відповідальності;
* упорядкувати відносини володіння, розпорядження та використання територіальними природними ресурсами на засадах делегування відповідних повноважень;
* здійснити комплексну оцінку регіональних природних ресурсів, підвищити капіталізацію природних ресурсів на основі природно-ресурсної ренти;
* запровадити на основі концепту муніципального управління систему паритетної участі владних та бізнес структур в управлінні природно-ресурсними комплексами шляхом створення корпорацій сталого розвитку регіонів;
* створити на різних територіальних рівнях фонди суверенного добробуту з використанням їх коштів для забезпечення сталого розвитку згідно з місцевими, регіональними та загальнодержавними інтересами.

Доцільно підкреслити, що в сучасних умовах еколого-техногенних кризових явищ у багатьох регіонах не тільки продовжується скорочення інвестицій у природоохоронну структуру, а й щорічно – як тенденція – не виконуються завдання введення в дію природоохоронних об’єктів, впровадження екологобезпечних технологій, здійснення природоохоронного будівництва тощо. А тому комплекс намічених заходів сприятиме розвитку системи екологічного оподаткування в частині формування фінансових ресурсів задля забезпечення природоохоронних заходів довкілля.

Список використаних джерел:

1. Авраменко Н.Л. Екологічне оподаткування як складова державного регулювання екологічної безпеки України //Економіка природокористування та охорони навколишнього середовища: монографія/ за ред. д.е.н., проф. О.І. Маслак. – Кременчук: Кременчуцький національний університет імені Михайла Остроградського, 2012. – 250 с.
2. Віленчук О. Гармонізація єдиного еколого-економічного простору України / О. Віленчук // Економіка України. – 2011. – № 3 (568). – С. 80-91.
3. Доброовольска О.П. Податкове регулювання екологічної безпеки регіону. / О.П. Добровольска // Вчені записки Хмельницького національного економічного університету. Серія «Економіка». – 2010. – Т. 21(60). – №1. – С. 51-60.
4. Екологічне оподаткування в Україні: реалії та напрями вдосконалення з урахуванням світового досвіду: Наук. Вид. НАН України, Ін-т економіки. О.О. Веклич. – Київ, 2001. – 45 с.