

## ПРОЗОРИСТЬ І СУМЛІННІСТЬ У ЗДІЙСНЕННІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ: ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД І ВІТЧИЗНЯНА ПРАКТИКА

Миرونенко М.Ю. – докт. наук. держ. упр., доцент  
*Вінницький торговельно-економічний інститут КНТЕУ*

Світова практика показує, що державні закупівлі є потужним фактором, що впливає на рівень розвитку економіки будь-якої країни, незалежно від ступеня участі держави у ринкових відносинах. У розвинених країнах державні закупівлі, не дивлячись на відмінності, пов'язані з національними особливостями та різноманітною сукупністю структурних елементів, широко використовуються як один із основних засобів регулювання продовольчого ринку, елементів системи підтримки економічної та соціальної стабільності, забезпечення поступального зростання економіки. У цьому контексті аналіз кращих міжнародних практик дає можливість запозичувати й адаптувати до вітчизняної дійсності вже апробовані ефективні принципи та процедури, що застосовуються в розвинених країнах у сфері державних закупівель.

Державні закупівлі у США базуються на трьох основних принципах, що впливають з американського підходу до функцій і завдань держави [1, с.30]: прозорість й боротьба з корупцією при державних закупівлях; справедливість, тобто забезпечення умов для всіх учасників у конкурентній боротьбі за державні замовлення; економія та ефективність, тобто забезпечення закупівель товарів і послуг необхідної якості за максимально низькими цінами з мінімальними витратами на проведення закупівель.

У Європі також існує система базових принципів здійснення державних закупівель, які включають в себе: прозорість – відкритість і доступність інформації про державні закупівлі; підзвітність і дотримання процедур – чітке дотримання закупівельних процедур за умов здійснення державного та громадського контролю; відкрита та ефективна конкуренція – недопущення дискримінації; справедливість – рівні можливості для всіх учасників державних закупівель.

Прозорість має критичне значення для зниження ризиків, властивих державним закупівлям. Задіяні фінансові інтереси, обсяг операцій і тісний контакт між державним і приватним секторами при укладанні договорів на виконання державного замовлення представляють ризики з точки зору сумлінності. Прозорість також відіграє важливу роль у створенні однорідного конкурентного

середовища для суб'єктів підприємницької діяльності та надання малим і середнім підприємствам можливості брати участь у конкурентній боротьбі на рівних умовах.

До основних заходів із підвищення прозорості державних закупівель у розвинених країнах світу належать [2, с.56-90]:

1) забезпечення доступності інформації про державні закупівлі шляхом: централізованої публікації інформації про ділові можливості уряду, річних планів державних закупівель, переліків попередньо схвалених постачальників товарів і послуг та відомостей про укладені договори (Австралія); онлайн-публікації інформації про можливості державних закупівель, терміни подачі заяв на участь у тендерах та критеріїв їх відбору й оцінки (Мексика); застосування процедури розбору рішень про укладання договорів (дебрифінг) для учасників тендерів з поясненням того, яким чином приймаються такі рішення (Велика Британія);

2) відстеження інформації про витрати на державні закупівлі завдяки: спеціальним механізмам моніторингу державних закупівель та онлайн-інструментів доступу до інформації про їх здійснення (США, Бразилія); використанню інформаційних та комунікаційних технологій у процесі державних закупівель (електронні закупівлі) (Південна Корея, Італія, Китай, Мексика); перевірці надійності потенційних постачальників і підрядчиків (задовільна характеристика попередньої діяльності, а також задовільна характеристика з точки зору сумлінності та ділової етики) (США); застосуванню правил введення санкцій, згідно з якими учасники тендерів, які були визнані судом винними у корупції, відсторонюються від участі в майбутніх тендерах (країни ЄС);

3) зниження адміністративних бар'єрів для доступу до державних закупівель малих і середніх підприємств на основі: створення органів комплексного обслуговування, спільного використання даних і стандартизації; спрощення адміністративних процедур; проведення тренінгів та надання рекомендацій, призначених спеціально для малих і середніх підприємств (країни ЄС).

Сумлінність є наріжним каменем належного управління та має критичне значення з точки зору підтримки довіри до уряду.

Ефективне управління договорами державних закупівель має важливе значення для прозорого та підзвітнього витрачання коштів платників податків, а також є фундаментальним для створення більш сильної, більш «чистої» і «чесної» глобальної економіки.

До основних заходів із підвищення сумлінності у сфері державних закупівель у розвинених країнах світу належать:

1) встановлення етичних стандартів для державних посадових осіб із здійснення державних закупівель (США, Туреччина, Саудівська Аравія, Мексика);

2) використання спеціальних кодексів ділової етики для державних посадових осіб у доповнення до загальних стандартів сумлінності у вигляді кодексів поведінки або кодексів етики для державних службовців загалом (Франція та Канада);

3) впровадження стандартів для боротьби з певними формами шахрайства, зокрема нечесна пропозиція ціни є одним з видів такого шахрайства (Японія);

4) навчання державних службовців, особливо відповідальних за державні закупівлі, етиці та сумлінній професійній поведінці (Німеччина, Франція).

Очевидно, що зарубіжна практика здійснення державних закупівель накопичила достатній досвід в організації цього напряму діяльності. Основу організації державних закупівель становить конкурентне середовище, прозорість, доступність інформації, а також подвійний контроль над підсумками публічних

конкурсів (державний і громадський). У практиці здійснення державних закупівель за кордоном використовують поєднання централізації та децентралізації, спрямоване на зниження корупційних явищ у державних закупівлях.

Орієнтуючись на прогресивні системи державних закупівель в розвинених країнах світу, можна відзначити такі напрями їх розвитку в Україні: широке використання засобів електронних комунікацій; підтримка суб'єктів малого і середнього підприємництва; врахування повного життєвого циклу продукції; підтримка соціально-трудова відносин; дотримання екологічних вимог; протидія корупції; зниження формальних вимог до учасників; розробка більш гнучкого нормативного правового регулювання.

Підводячи підсумок, відзначимо, що сучасна система державних закупівель в Україні побудована переважно на основі передового досвіду зарубіжних країн. Практично у всіх основних законодавчих, нормативних та методичних документах простежуються елементи з аналогічних документів ООН. Крім того, враховано національний менталітет і специфіку вітчизняних закупівель. Нарощування темпів інформаційного забезпечення у сфері розміщення державних і муніципальних замовлень створює умови для вдосконалення практики державних закупівель загалом, дозволяє здійснювати реальний контроль за їх проведенням, значно обмежує корупцію, сприяє відкритості та прозорості системи державних закупівель.

#### Література

1. Бурханов У. Государственные закупки : учебн. пособие / У. Бурханов. – Ташкент, 2009. – 168с.
2. Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации / сост. Е. Абрамова, Б. Ткаченко. – М. : Сектор, 2015. – 124 с.

УДК 658 : 622 . 0112

### ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК ПІДПРИЄМСТВА: ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ, ПОШУК РЕЗЕРВІВ ТА ПІДХОДИ ДО ОЦІНЮВАННЯ З ТОЧКИ ЗОРУ ДОСЯГНЕННЯ КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНОСТІ

Зінченко О.А. – д.е.н., професор  
*ДВНЗ «Криворізький національний університет»*

Зінченко Д.С. – студент 5 курсу  
*НТУУ «Київський Політехнічний інститут ім. Сікорського»*

Економічний розвиток підприємства є основою досягнення його місії. Створення кожного суб'єкта господарювання в умовах ринкової економіки орієнтується на досягнення певних цілей з врахування позитивної динаміки відповідних показників, що призводять до зростання прибутку, результативності, ринкової вартості, конкурентоспроможності підприємства

тощо. Управління економічним розвитком з огляду на підвищення конкурентоспроможності підприємства потребує розробки науково обґрунтованих теоретико-методологічних та прикладних підходів щодо удосконалення сутнісної бази та інструментарію вимірювання даного явища.

Питання пов'язані з вивченням базових