

Тяньцзінь, який є економічним центром району затоки Бохай, перетвориться у світове місто-порт, центр Півночі Китаю.

Політика стимулювання іноземних інвесторів через податкові пільги досить популярна в КНР, оскільки місцеві влади бачили в ній не тільки можливість отримати доступ до міжнародного бізнесу, але й спосіб отримання вигод. Як наслідок, створення територій з спеціальним податковим режимом розвитку вийшло з-під контролю центрального уряду.

Щоб виправити цю ситуацію в КНР, були введені правила про погодження з центром процесу створення всіх нових спеціальних територій.

Незважаючи на суттєве звуження географічно-територіальної компоненти податкової складової економічної політики КНР, необхідно взяти до уваги той факт, що остаточно вона не втратила актуальність, навіть попри нагальну необхідність у вирішенні питань розвитку депресивного західного регіону Китаю. Так, згідно з спеціальним підзаконним актом Державної ради КНР від 26.12.2007 р. (№40) у п'яти спеціальних економічних зонах – Шеньчжень, Шаньфей, Чжухай, Сяомень, Хайнань запроваджено преференційний режим оподаткування для високотехнологічних підприємств, які мають відповідати певним критеріям. При цьому податкові пільги полягають у запровадженні звичного для Китаю механізму: дворічного звільнення від оподаткування та трирічного застосування зменшеної вдвічі (12,5%) ставки податку на прибуток. Аналогічний режим надано й тим суб'єктам, які створені або створюватимуться у новому районі Шанхаю – Пудун.

Проблемною для місцевих влад КНР є погіршення екологічної ситуації, що вимагає стримування економічного зростання в регіонах, і, відповідно, обмеження інвестицій у найбільш розвинуті райони Китаю.

Література

1. Карлін М.І. Фінансові системи зарубіжних країн: країни БРІКС (Бразилія, Росія, Індія, Китай, Південно – Африканська Республіка) / М.І. Карлін, І.П. Липовський// Навчальний посібник. Луцьк: Волин. мистецька агенція "Терен", 2013. – 376 с.

УДК 336.14:353

Кириленко О. П.

д.э.н., профессор, заведующая кафедрой
финансы Тернопольский национальный
экономический университет

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РЕСУРСАМИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Достижение целей финансовой политики на местном уровне в значительной степени зависит от действующего порядка формирования и использования средств местных бюджетов, а также имеющихся у органов местного самоуправления прав в сфере управления бюджетными

ресурсами, местного налогообложения и местных заимствований, тарифной и ценовой политики.

За последние годы порядок формирования местных бюджетов – основы финансовой базы местного самоуправления – существенно изменился в связи с принятием в 2010 г. новой редакции Бюджетного кодекса Украины. Главные новации состоят в следующем: укреплен собственная доходная база местных бюджетов, расширен перечень источников формирования бюджета развития, усовершенствован порядок расчета дотаций выравнивания местным бюджетам из государственного бюджета в направлении учета местной специфики территорий, регламентировано участие местных бюджетов в предоставлении им из госбюджета инвестиционных субвенций и др.

Но, не смотря на ряд положительных изменений в доходной части местных бюджетов, остаются актуальными и требующими решения в самой ближайшей перспективе вопросы практической реализации задекларированного курса на бюджетную децентрализацию, укрепление ресурсной, в том числе собственной, базы местных бюджетов, расширение прав органов местного самоуправления в бюджетной сфере.

Как известно, основным фактором, определяющим финансовые возможности органов местного самоуправления, является объем бюджетных ресурсов, поступающих в их распоряжение. В течении последних лет доходы, аккумулируемые в местных бюджетах, составляют меньше чем $\frac{1}{4}$ доходов сводного бюджета Украины; при этом средний уровень дотационности местных бюджетов превысил 50%; доля собственных доходов составляет лишь 15%, в т.ч. местных доходов и сборов – 7%. Не получила широкого распространения практика местных заимствований из-за комплекса препятствующих экономических, политических, организационных, институциональных факторов, среди которых определяющим является отсутствие свободных средств и недоверие граждан к государственным и муниципальным ценным бумагам.

В тоже время за счет местных бюджетов финансируется преобладающая часть государственных и местных расходов, направленных на удовлетворение жизненно важных потребностей населения. Поэтому улучшение качества и расширение перечня общественных услуг, предоставляемых на муниципальном уровне предопределяет необходимость системного укрепления финансовой базы органов местного самоуправления.

Помимо расширения доходной базы, актуальными остаются вопросы эффективного управления имеющимися финансовыми ресурсами органов местного самоуправления, а именно – повышение качества муниципального менеджмента. Основные новые подходы состоят в следующем:

1. Внедрение среднесрочного и долгосрочного финансового и бюджетного планирования, без которого невозможно планомерное развитие как государства в целом, так и отдельных его территорий. Все более или менее значительные инвестиционные проекты выходят за рамки одного бюджетного

періода, поэтому для их полной реализации необходимо составлять бюджеты на 3-5 лет, по крайней мере в части капитальных расходов.

2. Реальное воплощение принципов программно-целевого метода, ориентированного на достижение конкретных результатов, а не просто на «освоение» средств. Не смотря на проведенные в последние годы широкомасштабные учебные программы в органах местного самоуправления по программно-целевому бюджетированию, его применение не получило распространения и носит формальный характер, поскольку как формирование, так и использование бюджетных средств осуществляется по-старому.

3. Более широкое использование возможностей и преимуществ государственно-частного партнерства для выполнения общественно значимых социально-экономического развития территорий. Дальнейшее развитие этого прогрессивного метода сотрудничества возможно при условии предоставления органам местного самоуправления возможности самостоятельно принимать решения о целесообразности осуществления проектов с использованием государственно-частного партнерства.

4. Обеспечение гласности и прозрачности местных бюджетов как одно из фундаментальных условий демократических преобразований и укрепления местного самоуправления. Информация про местные бюджеты должна быть максимально доступной, прозрачной и детализированной, что должно способствовать установлению действенного общественного контроля за движением бюджетных ресурсов.

5. Повышение заинтересованности управленческого персонала в осуществлении эффективного муниципального менеджмента. Необходимо разработать разнообразные инструменты и методы стимулирования (как моральные, так и финансовые) чиновников местного уровня за достижение лучших результатов. В первую очередь целесообразно стимулировать экономное и эффективное использование средств местных бюджетов, привлечение альтернативных источников финансирования.

6. Упрощение условий местных заимствований, предоставление органам местного самоуправления доступа к кредитному и финансовому рынкам. Использование механизмов местных займов формирует более рачительное и ответственное отношение к общественным средствам, дает возможность органам местного самоуправления привлекать дополнительные источники финансирования для решения социально-экономических проблем развития подведомственных им территорий.