

5. Постанова Кабінету Міністрів України «Про утворення Державної аудиторської служби України»: Редакція від 28.10.2016 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/868-2015>.

Прокоп'юк Ольга Олександрівна, *головний державний інспектор відділу інформаційно-аналітичної роботи юридичного управління ГУДФС у Тернопільській обл.*

ФОРМУВАННЯ ОРГАНІЗАЦІЙНОЇ СТРУКТУРИ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

Протягом усього періоду існування податкових органів вживались заходи щодо поліпшення їх організаційної структури, визначаючи її функціональність та інтегрованість, формувалася та постійно підвищувався рівень професіоналізму колективу. Тому в сучасний період побудови суверенної держави важливого значення набуває правильна побудова організаційної структури фіскальної служби, визначення її функціональних повноважень задля досягнення високої ефективної роботи, а також відповідності діяльності демократичним орієнтирам розвитку суспільства [1, с. 152].

Як зазначає Л. Тарангул і Л. Соловйова, в основу організації роботи податкових органів покладено принципи впровадження в життя нової політики, спрямованої на створення в суспільстві атмосфери довіри і взаєморозуміння між державою і громадянами в питаннях оподаткування, коли відношення між платниками податків і податкової служби будуються винятково на принципах взаємоповаги, порядності, прозорості і законності [2, с. 42].

Стратегічною метою податкової політики на сучасному етапі є створення в Україні стабільної та ефективної

податкової системи, яка б забезпечувала достатній та надійний обсяг надходжень платежів до бюджету усіх рівнів, ефективне функціонування економіки держави, справедливий підхід щодо оподаткування різних категорій платників податків, а також створення відповідних умов для подальшої інтеграції України у світове співтовариство. Важливе місце у здійсненні цієї політики займають органи державної фіскальної служби, які забезпечують фінансовий інтерес держави у сфері сплати податків, зборів (обов'язкових платежів) шляхом здійснення контролю за дотриманням податкового законодавства, боротьби з податковими правопорушеннями та притягнення до відповідальності тих осіб, які вчинили зазначені правопорушення [3, с. 68].

Формуванням податкової системи розвивались і продовжують розвиватися і органи держави, покликанні забезпечувати надходження до бюджету усіх рівнів запроваджених у країні податків, зборів та інших обов'язкових платежів. Одним із таких органів (сукупністю органів) стала Державна податкова служба України як орган фінансового контролю, що забезпечує регулювання надходження

коштів у державні фонди фінансових ресурсів [4, с. 236].

У 2003 р. між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку (далі – Банк) була укладена угода щодо програми заходів, цілей і політики, розроблених з метою підтримки довгострокової та комплексної модернізації Державної податкової служби країни та розвитку життєздатної державної системи збору податків, включаючи: 1) добровільне дотримання платниками податків податкового законодавства України; 2) компетентне, чесне та справедливе адміністрування податків ДПС; 3) динамічний економічний розвиток підприємницького сектора.

Україна пересвідчившись у технічній здійсненності та пріоритетності першої стадії Програми, до цієї Угоди (далі – «Проект»), звернулася до Банку з проханням надати допомогу у фінансуванні Проекту. Мета цього Проекту – створити надійні підвалини для організації та роботи ДПС, включаючи: модернізовані процеси операційної діяльності та організаційну структуру; консолідовану структуру на функціональних засадах; перевірену модель модернізованих функцій реєстрації платників податків, податкової звітності, опрацювання податкових декларацій та управління обігом документів; зміцнення потенціалу в пріоритетних галузях, таких як управління людськими ресурсами, керівництво вищої та середньої ланки, законодавчий і статистичний аналіз, аудит, збір податків та управління великих платників податків і вдосконалені механізми звітності перед громадськістю [5, с. 1].

У 2012 р. шляхом реорганізації Державної митної служби України та Державної податкової служби України було створено єдиний центральний орган виконавчої влади – Міністерство доходів і зборів України [6, с. 1]. В березні 2014 р. Міністерство доходів і зборів було ліквідоване. На базі міністерства відновлено Державну податкову та Державну митну служби, які підпорядковуються Міністерству фінансів. На засіданні Кабінету Міністрів України в травні 2014 р. було оприлюднено інформацію, що замість ліквідації Міндоходів його перейменують на Державну фіскальну службу [7, с. 1].

А відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 6 серпня 2014 р. № 311 «Про утворення територіальних органів Державної фіскальної служби та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України» було реорганізовано територіальні органи Міністерства доходів і зборів шляхом їх приєднання до відповідних територіальних органів Державної фіскальної служби [8, с. 1]. Державна фіскальна служба на базі Міндоходів утворена Постановою Кабінету Міністрів України «Про створення державної фіскальної служби України» від 21 травня 2014 р. № 160 [9, с. 1].

Державна фіскальна служба України (ДФС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів, яке реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи, державну політику з адміністрування єди-

ного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, державну політику у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового, митного законодавства та законодавства з питань сплати єдиного внеску.

Державну фіскальну службу України очолює Голова, який призначається на посаду і звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за поданням Прем'єр-міністра України, внесеним на підставі пропозицій Міністра фінансів. Структуру апарату ДФС затверджує її Голова за погодженням із Міністром фінансів. Штатний розпис, кошторис ДФС затверджує Голова ДФС за погодженням з Мініном [10, с. 1].

Відповідно до Стратегічного плану розвитку Державної фіскальної служби України на 2015–2018 рр. стратегічними цілями розвитку є: підвищення рівня культури сплати податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та позиціонування ДФС України як відкритого та готового до конструктивного діалогу з громадськістю та бізнесом органу; формування інформаційного поля про діяльність ДФС України; неупереджене та справедливе застосування законодавства; зменшення адміністративного навантаження на громадян та бізнес; розроблення і впровадження ефективної моделі надання послуг громадянам та бізнесу; розвиток наявних і впровадження інноваційних електронних сервісів для громадян та бізнесу; підвищення ефективності процедур митного

контролю; реформування системи притягнення до відповідальності за порушення митних правил; розвиток митної логістики; розвиток митної інфраструктури; підвищення ефективності методів протидії мінімізації сплати податків; посилення функції оцінки та управління ризиками як основи контролю за повнотою сплати податків, зборів та митних платежів; посилення централізованої аналітичної функції; боротьба із злочинністю у митній сфері; активна взаємодія з міжнародними організаціями, що провадять діяльність з питань протидії корупції; розроблення та впровадження комплексної системи протидії корупції у ДФС України; підвищення ефективності управління персоналом у ДФС України; розвиток системи підвищення рівня професійної компетентності та системи безперервного навчання; забезпечення стратегічного управління організацією; активне співробітництво з податковими та митними службами іноземних держав, міжнародними організаціями, а також застосування провідного міжнародного досвіду; проведення регулярної оцінки ефективності роботи структурних підрозділів ДФС України та її територіальних органів, формування системи управління якістю їх роботи; оптимізація організаційної структури; забезпечення комплексної автоматизації ключових процесів у ДФС України; побудова сучасної та динамічної ІТ функції; забезпечення високого рівня продуктивності, надійності та безпеки інформаційно-телекомунікаційних систем [11, с. 1–6].

Література:

1. Белоусов С.А. Социально-экономические и административные проблемы управления налоговыми органами / Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы российского права на рубеже XX–XXI веков». – Пенза, 2002. – С. 152.
2. Тарангул Л.Л. Роль спеціалізованої Державної податкової інспекції у фінансовому забезпеченні регіонального розвитку (на прикладі Запорізької області) / Л. Тарангул, Л. Соловйова // Збірник наукових праць Національного університету податкової служби України. – 2007. – № 1. – С. 42.
3. Кравченко Ю. Реформування податкової служби України: ідеологія, реалії та перспектива / Ю. Кравченко // Збірник наукових праць Академії ДПС України. – 2002. – № 4. – С. 18.
4. Савченко Л.А. Принципи діяльності органів державної податкової служби. / Савченко Л.А., Мазур І.А. // Податкова політика в Україні та її нормативно – правове забезпечення: зб. матер. наук. конф. Академії ДПС України. – Ірпінь: 2000. – С. 236.
5. Угода про позику (Проект «Модернізація державної податкової служби України – 1») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 4 вересня 2003 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.
6. Указ Президента України «Про деякі заходи з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» від 24 грудня 2012 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.
7. Постанова Кабінету Міністрів України «Про ліквідацію Міністерства доходів і зборів України» від 1 березня 2014 р. № 67 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.
8. Постанова Кабінету Міністрів України «Про утворення територіальних органів Державної фіскальної служби та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України» від 6 серпня 2014 р. № 311 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.
9. Постанова Кабінету Міністрів України «Про створення Державної фіскальної служби України» від 21 травня 2014 р. № 160 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.
10. Постанова Кабінету Міністрів України «Про Державну фіскальну службу України» від 21 травня 2014 р. № 236 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.
11. Стратегічний план розвитку ДФС України на 2015–2018 рр., затверджений Наказом ДФС України від 12.02.2015 № 80 «Про затвердження Стратегічного плану розвитку ДФС України на 2015–2018 роки» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://sfs.gov.ua/>.

Пташнюк Наталія Юріївна, *головний спеціаліст, бухгалтер управління соціального захисту населення Кременецької РДА*

ПРОБЛЕМИ В СИСТЕМІ ОПЛАТИ ПРАЦІ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ ТА ШЛЯХИ ЇХ ВИРІШЕННЯ

Державна служба є важливою складовою системи державного управління, від ефективної діяльності якої залежить дотримання конституційних прав громадян та сталий соціальний і економічний розвиток країни.

На сучасному етапі система оплати праці державних службовців в Україні є недостатньо прозорою для суспільства і недостатньою справедливою і передбачуваною для державних службовців. Все це ставить під сумнів неупередженість і об'єктивність дій державних